

05/2011



SBORNÍK STRATEGICKÝCH DOKUMENTŮ EU K PROBLEMATICE PODNIKÁNÍ V ROCE 2011

HK ČR, Praha
květen 2011



Obsah

- Úvodní slovo prezidenta HK ČR
- Přehled základních institucí EU
- Přehled hlavních strategických dokumentů EU
- Přehled vybraných návrhů legislativních aktů EU s dopadem na podnikatelské prostředí, které jsou nebo byly předloženy ke konzultaci zainteresovaných stran
- CD – Seznam příloh
 - P1: Plné verze textů
 - P2: Stanoviska HK ČR k legislativním návrhům
 - P3: BONUS

O dokumentu

Cíle dokumentu:

- Seznámit čtenáře s aktuálními tématy projednávanými na evropské úrovni, kterými se Hospodářská komora České republiky zabývá.
- Dokument bude uložen na webových stránkách Hospodářské komory České republiky a bude dále průběžně aktualizován, zejména v částech týkající se legislativních návrhů. Součástí dokumentu bude také souhrn pozičních dokumentů Hospodářské komory České republiky k jednotlivým uvedeným problematikám.

Dokument zpracovali:

Petr Valenta, Odbor legislativy informací a poradenství HK ČR, oddělení EU záležitostí spolu s *Alenou Vlačihovou*, zástupkyní HK ČR v EUROCHAMBRES a UEAPME a s *Ivanem Volešem*, poradcem prezidenta HK ČR pro mezinárodní vztahy. Grafické zpracování *Markéta Vernerová*, Odbor marketingu HK ČR.



Úvodní slovo prezidenta

Vážení členové Hospodářské komory České republiky,

stále větší podíl rozhodování o našem životě přechází na orgány Evropské unie. Může se nám to líbit nebo nemusí, ale je to realita, s níž se musíme vyrovnat. Dnes ještě intenzivněji než dříve probíhá v evropských institucích – Evropské komisi, Radě EU, Evropské radě, Evropském parlamentu, Evropském hospodářském a sociálním výboru a Výboru regionů diskuze o tom, jaké bude prostředí pro podnikání v EU, jak bude fungovat jednotný trh, jak se EU vyrovná s globální konkurencí a jak překoná těžké dopady finanční a hospodářské krize. Vypracovávají se strategické dokumenty, ale i konkrétní legislativní návrhy, které by měly umožnit dosažení stanovených strategických cílů. Tento proces ovlivní i naše podnikání, vývoj naší ekonomiky a dopadne na každého z nás.

Abychom mohli přispět do debaty o strategických otázkách i konkrétních legislativních návrzích, je třeba vědět, co se projednává. Podnikatelé ale nemají čas studovat obsažné dokumenty, které evropské instituce vypracovávají a jen málo z nich se v záplavě informací a návrhů může orientovat.

Připravili jsme proto pro vás malou pomůcku, která by vám měla umožnit získat rychlý přehled hlavních strategických dokumentů EU, které ovlivní podnikání v nejbližších letech, možná i desetiletích. Sborník aktuálních strategických dokumentů, které přijaly nebo teprve projednávají evropské instituce, a které mají nebo budou mít dopad na podnikatele a jejich činnost, zahrnuje několik dokumentů, o kterých často slycháváte.

Zpracovali jsme stručný výtah toho nejdůležitějšího, co tyto dokumenty obsahují pro první orientaci vás, kdo se s nimi chcete seznámit. Ti, kdo chtějí studovat jejich plný text, zde naleznou odkaz na dokument.

Uvádíme rovněž přehled legislativních (směrnice, nařízení), ale i nelegislativních (Bílé knihy, Zelené knihy, Sdělení) dokumentů, které se přímo dotýkají formování podnikatelského prostředí v EU (v případě nařízení s přímým účinkem, v případě směrnic pak prostřednictvím transpozice do příslušné úpravy národní legislativy).



Úvodní slovo prezidenta

Seznámení se s těmito dokumenty však nestačí. Jde nám hlavně o to, abychom evropskou legislativu mohli ovlivňovat. Máme k tomu řadu nástrojů, které se musíme naučit co nejlépe využívat:

- ovlivňování národní pozice při jednáních příslušných pracovních skupin Rady EU prostřednictvím zástupců českých ministerstev v těchto skupinách,
- získávání podpory evropských poslanců pro hlasování o návrzích legislativy a pozměňovacích návrzích, které zohledňují zájmy podnikatelů a jejich organizací,
- přispívání k formulaci pozic celoevropských organizací, v nichž je HK ČR členem – EUROCHAMBRES a UEAPME k předloženým legislativním návrhům,
- přímé zapojení do konzultačního procesu k nejdůležitějším návrhům zasíláním vlastních stanovisek na příslušné webové stránky Komise,
- informování poslanců Poslanecké sněmovny parlamentu ČR a Senátu ČR o pozicích HK ČR a jejích partnerských evropských platform (EUROCHAMBRES, UEAPME a NORMAPME) při projednávání návrhů evropské legislativy či normalizace,
- lobbování ve prospěch podnikatelských stanovisek prostřednictvím podnikatelské reprezentace CEBRE v Bruselu,
- zapojení do přípravy stanovisek Evropského hospodářského a sociálního výboru k legislativním návrhům EU prostřednictvím zástupce HK ČR,
- aktivní účast na veřejných slyšeních, seminářích, konferencích a dalších aktivitách k prosazování stanovisek podnikatelské veřejnosti.

Vyzýváme vás proto, abyste se do připomínkování návrhů evropské legislativy aktivně zapojili. Mnohá živnostenská společenstva tak již činí prostřednictvím členství v panevropských asociacích a svazech. Rádi bychom tuto činnost s vámi koordinovali.

Petr Kužel, MBA

HK ČR, 2011



Přehled základních institucí EU

Základní instituce EU

- Evropská rada
- Rada EU
- Evropská komise
- Evropský parlament
- Evropský hospodářský a sociální výbor
- Výbor regionů

Organizace hájící zájmy podnikatelů v Bruselu

- CEBRE
- EUROCHAMBRES
- UEAPME

HK ČR, Praha
květen 2011



Základní instituce EU

Dle *Lisabonské smlouvy* má Evropská unie pět institucí: Evropská komise, Evropská rada, Rada EU, Evropský parlament a Evropská centrální banka. Vedle těchto institucí má EU k dispozici konzultativní orgány, kterými jsou Evropský hospodářský a sociální výbor a Evropský výbor regionů či další orgány jako je Soudní dvůr, Účetní dvůr a další.

Evropská rada

Evropská rada neboli Evropský summit je nejvyšším politickým orgánem EU. Jejími členy jsou hlavy států nebo šéfové vlád členských států EU.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-council/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** <http://www.european-council.europa.eu/home-page.aspx?lang=cs>

Rada EU

Na nejvyšší úrovni Rady EU se scházejí ministři vlád členských států podle resortní příslušnosti. Rada EU je dodnes nejdůležitějším rozhodovacím orgánem, přestože se musí o toto výsadní postavení čím dál tím více dělit s Evropským parlamentem.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/council-eu/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** <http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?lang=cs>

Evropská komise

Komise je jediným orgánem EU, který má privilegium zákonodárné iniciativy, jinými slovy cokoli, co se má stát předmětem evropského práva, musí být navrženo Komisí. V současnosti má každý členský stát své zastoupení, což znamená, že Komise má momentálně 27 členů.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-commission/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** http://ec.europa.eu/index_cs.htm

Evropský parlament

Parlament má za úkol také dohlížet na ostatní instituce EU, zejména pak na Komisi. Členové parlamentu schvalují personální složení Komise a mají také právo celý kabinet odvolat. Další důležitou pravomocí je právo spolupodílet společně s Radou EU na tvorbě rozpočtu.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/european-parliament/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** <http://www.europarl.europa.eu/cs/headlines/>

Evropský hospodářský a sociální výbor

EHSV je poradním orgánem, který existuje již od roku 1957. Jeho úkolem je zastupovat zájmy zaměstnavatelů, odborových svazů, zemědělců, spotřebitelů a dalších zájmových skupin na evropské úrovni. Prostřednictvím EHSV mají výše zmíněné skupiny možnost předkládat svá stanoviska a chránit tak své zájmy.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/ecosoc/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** <http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.cs.home>

Výbor regionů

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie, který má za úkol reflektovat a zastupovat zájmy místní a regionální správy. Skládá se ze zástupců evropských regionálních a místních úřadů, kteří jsou nominováni vládami členských států. Výbor je třeba konzultovat v otázkách regionální politiky, životního prostředí, kultury a dopravy.



Odkazy:

- **Informace na stránkách Europa.eu:** http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/cor/index_cs.htm
- **Oficiální stránky:** <http://www.cor.europa.eu/pages/HomeTemplate.aspx>

Organizace hájící zájmy podnikatelů v Bruselu

CEBRE

Česká podnikatelská reprezentace při EU

CEBRE byla vytvořena Hospodářskou komorou České republiky, Svazem průmyslu a dopravy ČR a Konfederací zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR. Úkolem CEBRE je reprezentovat a hájit zájmy českých podnikatelů v Evropské unii přímo v Bruselu. Podnikatelé mohou od CEBRE získat informace o připravovaných rozhodnutích a přepisech EU. Díky České podnikatelské reprezentaci při EU mají tuzemské firmy a podnikatelé možnost navázat přímý kontakt s orgány a institucemi EU.



Odkazy:

- **Oficiální stránky:** <http://www.cebrecz/>



EUROCHAMBRES

Asociace evropských obchodních a průmyslových komor

Asociace založena roku 1958, je jednou z vůbec nejdůležitějších organizací hájící podnikatelské zájmy na evropské úrovni. EUROCHAMBRES má 27 plných členů a 19 přidružených a korespondenčních členů, včetně jedné nadnárodní Asociace ostrovních obchodních a průmyslových komor EU (INSULEUR). HK ČR vstoupila do EUROCHAMBRES jako přidružený člen 3. 10. 1994 a stala se plným členem po vstupu ČR do EU od 1. května 2004. EUROCHAMBRES sdružuje více než 19 milionů podniků prostřednictvím 2000 místních a regionálních komor.



Odkazy:

- **Oficiální stránky:** <http://www.eurochambres.eu/>

UEAPME

Evropská asociace řemesel a malých a středních podniků

UEAPME je zaměstnavatelskou organizací reprezentující zájmy evropských řemeslníků a MSP na evropské úrovni. UEAPME je uznávaný partner evropských institucí při dialogu ohledně sociálních a hospodářských otázkách. UEAPME má 80 členských organizací z evropských zemí, představující národní všeoborové federace MSP, evropské oborové federace, a další asociované členy, kteří podporují malé a střední podniky. UEAPME zastupuje zájmy 12 milionů evropských MSP s 55 miliony zaměstnanců. Hospodářská komora České republiky je členem od roku 2003.



Odkazy:

- **Oficiální stránky:** <http://www.ueapme.com/>

Přehled hlavních strategických dokumentů EU

- Strategie Evropa 2020
- Montiho zpráva – Nová strategie pro jednotný trh
- Akt o jednotném trhu (SMA) Dvanáct projektů pro jednotný trh roku 2012: společně pro nový růst
- Přezkum Aktu pro drobné podnikání (SBA)
- Sdělení o výsledcích vzájemného hodnocení provádění směrnice o službách (leden 2011)
- Analýza růstu (První hodnocení makroekonomické situace v EU v rámci evropského semestru)
- Pakt euro plus (závěry z Rady z března 2011)
- Pátá zpráva Komise o hospodářské, sociální a územní soudržnosti

HK ČR, Praha
květen 2011



Strategie Evropa 2020

COM(2010) 2020 v konečném znění ze dne 3. března 2010

Úvod

Evropa prochází dobou plnou změn. Krize zcela znehodnotila léta hospodářského a sociálního pokroku a odhalila strukturální nedostatky v evropském hospodářství. Mezitím se svět rychle pohybuje a dlouhodobé problémy, jako je globalizace, tlak na zdroje a stárnoucí populace, se prohlubují. Evropská unie se nyní musí postarat o svou budoucnost. Evropa může uspět pouze tehdy, bude-li jednat kolektivně – jako Unie. Potřebujeme strategii, která by přispěla k tomu, abychom z krize vyšli posílení, a která by z EU učinila inteligentní a udržitelnou ekonomiku podporující začlenění a vykazující vysokou úroveň zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti. Evropa 2020 stanoví vizi evropského sociálně tržního hospodářství pro 21. století.

Stručný obsah zprávy

Strategie Evropa 2020 předkládá tři vzájemně se posilující priority:

- 1. Inteligentní růst:** rozvíjet ekonomiku založenou na znalostech a inovacích.
- 2. Udržitelný růst:** podporovat konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiku méněnáročnou na zdroje.
- 3. Růst podporující začlenění:** podporovat ekonomiku s vysokou zaměstnaností, jež se bude vyznačovat sociální a územní soudržností.

Evropská unie potřebuje vymezit úroveň, které by chtěla dosáhnout do roku 2020. Za tímto účelem Komise navrhuje následující hlavní cíle EU:

- 75 % obyvatelstva ve věku od 20 do 64 let by mělo být zaměstnáno,
- 3 % HDP Evropské unie by měla být investována do výzkumu a vývoje,
- v oblasti klimatu a energie by mělo být dosaženo cílů „20-20-20“ (včetně zvýšení závazku na snížení emisí na 30 %, pokud budou podmínky příznivé),
- podíl dětí, které předčasně ukončí školní docházku, by měl být pod hranicí 10 % a nejméně 40 % mladší generace by mělo dosáhnout terciární úrovně vzdělání,
- počet osob ohrožených chudobou by měl klesnout o 20 milionů.

Tyto cíle jsou ve vzájemném vztahu a jsou prvořadě pro dosažení celkového úspěchu. Komise navrhuje převést cíle EU do podoby **vnitrostátních cílů a směrů**, a tím zaručit, že každý členský stát strategii Evropa 2020 přizpůsobí své konkrétní situaci. Tyto cíle sestávají ze *tří priorit* – inteligentní růst, udržitelný růst a růst podporující začlenění – nejsou ovšem vyčerpávající. Bude nutné učinit řadu opatření pro jejich podporu, a to na úrovni členských států a EU i na úrovni mezinárodní. Komise předkládá sedm stěžejních iniciativ, které by se měly stát katalyzátorem pokroku v každém z **prioritních témat**:

„Inovace v Unii“ – zlepšení rámcových podmínek a přístupu k financování výzkumu a inovací, čímž by se zajistilo, aby se z inovativních nápadů staly výrobky a služby vytvářející růst a pracovní místa.

„Mládež v pohybu“ – posílení výkonu systémů vzdělávání a usnadnění vstupu mladých lidí na pracovní trh.

„Digitální program pro Evropu“ – urychlení rozvoje vysokorychlostního internetu a využití jednotného digitálního trhu domácnostmi a podniky.

„Evropa méně náročná na zdroje“ – podpora oddělení hospodářského růstu od využívání zdrojů, podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku, větší využití obnovitelných zdrojů energie, modernizace odvětví dopravy a podpora energetické účinnosti.

„Průmyslová politika pro éru globalizace“ – zlepšení podnikatelského prostředí, zejména pro malé a střední podniky, podpora rozvoje silné a udržitelné průmyslové základny, která by byla konkurenceschopná v celosvětovém měřítku.

„Program pro nové dovednosti a pracovní místa“ – modernizace pracovních trhů a posílení postavení občanů rozvojem jejich dovedností v průběhu celého života za účelem zvýšení účasti na trhu práce a lepšího vyrovnání nabídky a poptávky na trhu práce, mimo jiné prostřednictvím mobility pracovních sil.

„Evropská platforma pro boj proti chudobě“ – zajištění sociální a územní soudržnosti tak, aby výhody vyplývající z růstu a zaměstnanosti byly ve velkém měřítku sdíleny a lidem postiženým chudobou a sociálním vyloučením bylo umožněno žít důstojně a aktivně se zapojovat do společnosti.

Těchto sedm stěžejních iniciativ bude závazných jak pro Evropskou unii, tak pro členské státy. Nástroje na úrovni EU, jako například jednotný trh, finanční nástroje a nástroje vnější politiky, budou plně mobilizovány za účelem odstranění překážek a dosažení cílů strategie Evropa 2020. Komise si jakožto okamžitou prioritu vytyčila stanovit vše potřebné pro vypracování věrohodné strategie pro překonání krize, pro pokračování reformy finančních systémů, zajištění rozpočtové konsolidace pro dlouhodobý růst a pro posílení koordinace uvnitř hospodářské a měnové unie.

K dosažení výsledků bude třeba lepšího řízení ekonomiky. **Evropa 2020 bude vycházet ze dvou pilířů:** z výše uvedeného *tematického přístupu*, jež je kombinací priorit a hlavních cílů, a ze *zpráv o jednotlivých zemích*, které členským státům pomohou rozvíjet jejich strategie návratu do stavu udržitelných veřejných financí a růstu. Na úrovni EU budou přijaty *integrované hlavní směry* za účelem pokrytí oblasti působnosti priorit a cílů EU. Jednotlivým členským státům budou předložena doporučení. V případě nepřiměřené reakce by mohlo být vydáno varování na politické úrovni. Předkládání zpráv v rámci *strategie Evropa 2020* a hodnocení

Paktu o stabilitě a růstu bude probíhat současně, uvedené nástroje však zůstanou odděleny a integrita *Paktu* bude zachována.

Evropská rada ponese za novou strategii plnou zodpovědnost a bude jejím ústředním prvkem. Komise bude sledovat pokrok vedoucí k dosažení cílů, usnadňovat výměnu politických postupů a činit nutné návrhy, jejichž cílem bude stanovit směr, kterým by se činnosti měly ubírat, a provádět stěžejní iniciativy EU. Evropský parlament bude vůdčí silou mobilizující občany a působící jakožto spolutvůrce právních předpisů v oblasti klíčových iniciativ. Tento partnerský přístup by se měl rozšířit do výborů EU, vnitrostátních parlamentů a vnitrostátních, regionálních a místních orgánů, k sociálním partnerům a zúčastněným stranám a občanské společnosti, aby mohl každý přispět k realizaci uvedené vize.

„Integrované hlavní směry strategie Evropa 2020“ jsou tyto:

1. Zajistit kvalitu a udržitelnost veřejných financí
2. Řešit makroekonomické nerovnováhy
3. Snižovat nerovnováhy v eurozóně
4. Optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat trojúhelník znalostí a uvolnit potenciál digitální ekonomiky
5. Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů
6. Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu
7. Zvýšit zapojení do trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost
8. Rozvíjet kvalifikovanou pracovní sílu, která bude reagovat na potřeby pracovního trhu, prosazovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení
9. Zlepšit výsledky systémů vzdělávání a odborné přípravy na všech úrovních a zvýšit účast na terciárním vzdělávání
10. Podporovat sociální začlenění a boj proti chudobě



Stránky Komise věnované této iniciativě:

- http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm
- http://ec.europa.eu/europe2020/index_cs.htm
- **Pozice EUROCHAMBRES**
- **Pozice UEAPME**



Montiho zpráva

Nová strategie pro jednotný trh

Úvod

V programu zaměření pro novou komisi v roce 2009 označil její staronový předseda Barroso jednotný trh za klíčový strategický cíl Evropy, o který je třeba usilovat s obnoveným politickým odhodláním. Proto požádal bývalého komisaře Maria Montiho o vypracování analýzy, která by odhalila slabé stránky provádění jednotného trhu a navrhla jejich překonání. Zpráva byla předložena červnovému zasedání Rady EU v roce 2010. Zaměřila se na výzvy, kterým čelí jednotný trh a vytýčila komplexní strategii, která by učinila tento nový start politicky úspěšným a sociálně životaschopným.

Stručný obsah zprávy

Jednotný trh je dnes na kritické křižovatce, když čelí třem výzvám.

První výzva vyplývá z eroze politické a sociální podpory integraci evropského trhu. Jednotný trh je vnímán mnoha Evropany a to jak občany, tak i politickými vůdci s podezřením, obavami a mnohdy s nevraživostí. Působí zde dva navzájem se posilující trendy: únava z integrace, která nahlodává chtění více Evropy a jednotného trhu a novější únava z trhu a oslabená důvěra v úlohu trhu. Jednotný trh je dnes méně populární než dříve, zatímco Evropa jej potřebuje více než kdykoliv předtím.

Druhá výzva vychází z toho, že není věnována potřebná pozornost rozvoji různých složek efektivního a udržitelného jednotného trhu. Některé potíže vyplývají z nedokonalého splynutí národních trhů do jednoho evropského trhu a z toho, že se neuskutečnilo rozšíření jednotného trhu do nových odvětví, které v době jeho vzniku neexistovala. Jednotný trh se nestal prostorem svobody a příležitostí, který funguje pro všechny – občany, spotřebitele, MSP.

Třetí výzva je důsledkem pocitu sebeuspokojení, jako by jednotný trh byl již dokončen a přestal být politickou prioritou. Jednotný trh byl chápán jako záležitost „včerejška“, která si vyžaduje údržbovou regulaci, nikoliv však aktivní prosazování. Přesun pozornosti od jednotného trhu posílila potřeba soustředit politickou energii EU na další výzvy – stavební prvky evropské konstrukce: měnovou unii, rozšíření a institucionální reformu. Se vstupem v platnost Lisabonské smlouvy v lednu 2010, všechny tři hlavní priority byly realizovány a není již důvod odvracet pozornost od jednotného trhu. Naopak, správné fungování měnové unie a rozšíření vrací jednotný trh zpět na scénu.

Je třeba si uvědomit, že podmínky pro politickou iniciativu ve prospěch jednotného trhu jsou dnes mnohem složitější, než to bylo v roce 1985, kdy Jacques Delors přišel s iniciativou vytvořit společný trh.

Jednotný trh je dnes součástí kontextu, který se dramaticky změnil. Akteři, kteří by měli být zahrnuti do této iniciativy – tvůrci evropské politiky a zainteresované strany jsou mnohem různorodější a představují širší rozsah předností a zájmů.

Mario Monti uskutečnil rozsáhlou konzultační činnost, která identifikovala různé obavy v různém čase (před ekonomickou krizí, během krize, po krizi a z dlouhodobého hlediska) a podle členských států. Z tohoto hlediska zpráva popisuje různé přístupy k jednotnému trhu, které je možné rozdělit do čtyř skupin podle členských států: kontinentální země se sociálně tržní ekonomikou, anglosaské země, střední a východní Evropa a severské země.

Smířit tyto hluboké a rozdílné pozice kolem programu na obnovení jednotného trhu je nejen nutné, ale i možné. Je to nutné, protože dosažení hlubokého a efektivního jednotného trhu je klíčovým faktorem, určujícím celkovou makroekonomickou výkonnost EU. Je mimořádně důležité pro pevnost eura a měnové unie, aby přinesla slibované ekonomické výhody. Je to možné, za předpokladu podstatných a proaktivních aktivit, založených na pečlivě definované nové strategii.

Zpráva proto navrhuje novou strategii na ochranu jednotného trhu před rizikem hospodářského nacionalismu a na jeho rozšíření do nových klíčových oblastí evropského růstu a na vybudování odpovídajícího konsensu kolem této strategie.

I politiky, které se dříve nepovažovaly za důležité pro jednotný trh je třeba zahrnout do strategických cílů jednotného trhu. Monti navrhuje tři sady iniciativ:

1. Iniciativy na vybudování silnějšího jednotného trhu

2. Iniciativy na vybudování konsensu o silnějším jednotném trhu

3. Iniciativy na dosažení silnějšího jednotného trhu.

Několik iniciativ na vybudování silnějšího jednotného trhu je představeno v kapitole 2. Tyto iniciativy jsou zaměřeny na odstranění zbývajících úzkých hrdel, zaplnění prázdných míst a chybějících článků, které brání inovacím a oslabují růstový potenciál na jednotném trhu. Tyto iniciativy jsou shrnuty do několika skupin doporučení a týkají se:

- zajištění lepšího fungování jednotného trhu z pohledu občanů, spotřebitelů a MSP;
- vytvoření digitálního jednotného trhu;
- využití potenciálu jednotného trhu na podporu „zeleného“ růstu a přechodu Evropy na nízkouhlíkovou a zdrojově efektivní ekonomiku;
- využití naplno výhod jednotného trhu zboží;
- zajištění geografické mobility pracovníků v jednotném trhu;
- vytvoření „fyzické“ infrastruktury pro jednotný trh.

Vytýčení nových iniciativ je klíčové pro vytvoření nového impulsu, ale nemusí to stačit pro vytvoření příznivého politického ovzduší pro udržitelnost aktivit. Kapitola 3 představuje iniciativy, které by měly reagovat na obavy vyjádřené v průběhu konzultací a tím vybudovat konsensus ohledně silnějšího jednotného trhu. Tyto iniciativy jsou založeny na odkazu z Lisabonské dohody na „vysoce konkurenceschopnou sociálně tržní ekonomiku“.

Tyto iniciativy se dotýkají zejména následujících problémů:

- smíření mezi ekonomickými svobodami jednotného trhu a právy dělníků v důsledku rozhodnutí Evropského soudního dvora o plnění směrnice o vysílání pracovníků do zahraničí jako tomu bylo v případech Viking, Laval a dalších;
- místo sociálních služeb v jednotném trhu;
- integrace politických cílů EU do politiky zadávání veřejných zakázek;
- jak použít daňovou harmonizaci a zachovat národní daňovou suverenitu v průběhu prohlubování integrace trhu;
- zkloubení konkurenceschopnosti a soudržnosti v rámci jednotného trhu prostřednictvím politiky regionálního rozvoje;
- potenciál aktivní průmyslové politiky založené na zdravé soutěži a politice státní podpory;
- jak zajistit, aby jednotný trh zůstal otevřený, ale ne bezbranný vůči konkurentům na globální úrovni;

V kapitole 4 je zformulováno několik doporučení jak vylepšit nástroje nezbytné pro znovuspuštění jednotného trhu. **Jsou posouzeny dva aspekty:**

- zajistit lehkou, ale účinnou regulaci v jednotném trhu,
- posílení vymahatelnosti s využitím nápravných prostředků za narušení závazků, neformálních mechanismů řešení problémů a vymahatelnosti vůči soukromému sektoru.

Nová komplexní strategie popsaná výše by měla být chápána jako „balík“, v němž členské státy s rozdílnou kulturní tradicí, obavami a politickými prioritami mohou nalézt prvky dostatečně přitažlivé pro ně, aby ospravedlnily některé ústupky z jimi dříve zaujímaných pozic.

Zejména, členské státy s tradicí sociálně tržní ekonomiky by měly být více připraveny přijmout závazky vůči všezahrnující soutěži a jednotnému trhu, včetně plánu se stanovením přesných termínů na rozšíření jednotného trhu do oblastí, kde stále

ještě chybí, pokud na druhé straně členské státy s anglosaskou tradicí ukáží připravenost zohlednit některé sociální obavy přijetím cílených opatření, včetně určitých forem koordinace daní a spolupráce, i když není zapotřebí prosazovat jako takovou harmonizaci daní.

Nové členské státy, které podporují seriózní program na posílení jednotného trhu, včetně oblastí infrastruktury a soudržnosti, mohou postupně být otevřenější formám koordinace daní.

Zpráva zdůrazňuje, že hospodářské, daňové a sociální dědictví krize posiluje důvod pro silnější jednotný trh. Vzhledem k tomu, že existuje jen velmi malý prostor pro rozpočtové stimuly, je zefektivnění jednotného trhu nejlepším přirozeným vnitřním zdrojem růstu a vytváření pracovních míst.

Podobně, potřeba vyrovnat se s rostoucí prioritou, kterou veřejné mínění v mnoha zemích připisuje problému nerovností v kontextu fiskální krize, by mohla vést k upřednostnění větší koordinace politik v rámci jednotného trhu. Nakonec, napětí, které vzniklo nedávno v euro-zóně ukazuje potřebu plně využít jednotného trhu jako nástroje pro podporu produktivity a konkurenceschopnosti ekonomik eurozóny.

Nová strategie, pokud chce uspět, musí rovněž přehodnotit místo jednotného trhu v celkovém kontextu tvorby evropských politik (kapitola 5). V souladu s tím se zdá, že je třeba předložit jednotící vizi a větší soulad mezi početnými a různorodými politickými oblastmi, které se týkají prosazování silnějšího jednotného trhu. To si může vyžádat určitý inovační přístup ve způsobech jak Komise, Parlament a Rada používají tyto politiky. Zpráva obsahuje některá doporučení v tomto směru.



Plný text zprávy:

- **A New Strategy for the Single Market (EN):** http://ec.europa.eu/bepa/pdf/monti_report_final_10_05_2010_en.pdf
- **Nová strategie pro jednotný trh (CS):** http://ec.europa.eu/bepa/pdf/monti_report_final_10_05_2010_cs.pdf
- [Pozice EUROCHAMBRES](#)

Akt o jednotném trhu (SMA)

Dvanáct projektů pro jednotný trh roku 2012:
společně pro nový růst

COM(2011) 206 z 13. dubna 2011

Úvod

Akt o jednotném trhu byl zveřejněn 13. 4. 2011 po veřejných konzultacích k jeho návrhu vypracovanému na základě analýz obsažených ve Zprávě Maria Montiho (bývalého komisaře pro jednotný trh) z 9. května 2010 a Luise Grecha z Evropského parlamentu. Původní návrh Evropské komise (COM (2010) 608 z října 2010 obsahoval 50 konkrétních iniciativ, které by měly přispět k novému nastartování jednotného trhu. V rámci konzultací se 850 účastníků vyjádřilo, kterým z těchto návrhů dávají přednost. K návrhu se rovněž vyjádřily konzultační orgány EU – Výbor regionů a Evropský hospodářský a sociální výbor a zvláštní rezoluci k Aktu přijal Evropský parlament. V průběhu tohoto a příštího roku předloží Komise legislativní návrhy k vybraným prioritám, k nimž budou moci zainteresované strany vyjádřit své připomínky.

Stručný obsah Aktu

Jednotný trh zůstává srdcem a hlavním ekonomickým hybatelem Evropské unie. Zůstává také naším nejlepším trumfem vůči současné hospodářské krizi. Jeho růstový potenciál není ještě plně využit, přestože se od jeho vytvoření v roce 1992 dosáhlo značného pokroku. Jednotný trh musí tudíž vstoupit do nové etapy, aby položil základy novému růstu, růstu ekologičtějšímu a inkluzivnějšímu. Účelem *Aktu o jednotném trhu*, který Evropská komise přijala 13. dubna, je otevřít **dvanáct projektů** k novému spuštění jednotného trhu v roce 2012. Těchto dvanáct návrhů sahá od mobility pracovníků přes financování malých a středních podniků až po ochranu spotřebitele a zahrnuje i digitální obsah, daňové otázky a transevropské sítě. Mají usnadnit život všem aktérům jednotného trhu: podnikům, občanům, spotřebitelům i pracovníkům (viz IP/10/1390).



Jednotný trh byl vždy motorem hospodářského rozvoje a prosperity. Návrhy přinášejí odpověď na nedostatky vnitřního trhu, pro model trvalého a inkluzivního růstu. Komise vyzvala všechny dotčené aktéry, v první řadě členské státy a Evropský parlament, aby tento akční plán vzali za svůj a do roku 2012 rychle přijali dvanáct klíčových akcí, aby se poskytlo více šancí iniciativám aktérů jednotného trhu a ti mohli plně využívat příležitostí, jež jednotný trh skýtá.

V čem spočívá těchto dvanáct opatření?

Na základě příspěvků shromážděných během čtyř měsíců veřejné rozpravy (více než 850), jakož i stanovisek a závěrů evropských institucí Komise identifikovala dvanáct hybných pák ke stimulaci růstu a posílení důvěry občanů. Každou hybnou páku doprovází vzorová iniciativa, k níž se Komise zavazuje předložit v příštích měsících návrhy s cílem dosáhnout konečného souhlasu Evropského parlamentu a Rady před koncem roku 2012. Každá hybná páka obsahuje také další návrhy, jež jsou stejně významné a jež by měly těžit z dynamiky vytvořené vzorovou iniciativou a pokračovat – někdy souběžně, jindy zas pomaleji.

1. Přístup k financování pro malé a střední podniky

To je klíčová hybná páka pro více než 20 milionů evropských malých a středních podniků (MSP), jež bez financování často jen stěží přijímají pracovníky, uvádějí na trh nové výrobky nebo posilují své infrastruktury. Běží tudíž o vytvoření společného statusu fondů rizikového kapitálu, který umožní fondům usazeným v jednom členském státu investovat v libovolném jiném členském státu, a poskytnout tak inovativním MSP finanční prostředky s nezbytnými odbornými znalostmi a za atraktivní cenu.

2. Mobilita pracovníků v rámci jednotného trhu

V roce 2009 pracovalo 5,8 milionu Evropanů v jiném členském státu, což se rovnalo 2,5 % aktivního obyvatelstva Unie. Zvýšená mobilita kvalifikované pracovní síly by umožnila evropskému hospodářství stát se konkurenceschopnějším. Je to o to naléhavější, že mnohá vysoce kvalifikovaná místa nejsou obsazena. Aby se odstranily právní překážky, jež ještě brání Evropanům pracovat tam, kde si přejí, chceme modernizovat pravidla uznávání

profesionální kvalifikace tak, aby se zjednodušily postupy, zrevidoval se rozsah regulovaných profesí a posílila se důvěra a spolupráce mezi členskými státy, zejména pomocí evropského profesního průkazu.

3. Práva duševního vlastnictví

Duševní vlastnictví je zcela stejně významné jako suroviny nebo průmyslová základna: souvisí s ním 44 % až 75 % zdrojů evropských podniků. To je silná komparativní výhoda Unie. Pro evropskou konkurenceschopnost má tedy klíčový význam vytvořit ochranu vynálezů na úrovni Unie patentem pro maximální počet členských států s cílem vystavit první doklady Unie v roce 2013. Návrhy v tomto smyslu předkládáme již dnes (viz IP/11/470 a MEMO/11/240 ze dne 13. dubna).

4. Spotřebitelé, aktéři jednotného trhu

K posílení důvěry spotřebitelů v jednotný trh je třeba zaručit jejich práva. K tomu je třeba zejména vyvinout alternativní úpravu řešení sporů a zavést mimosoudní opravné prostředky. Spotřebitelé budou mít k dispozici snazší, rychlejší a levnější řešení. To má podstatný význam pro internetový obchod, kde by zvýšená důvěra spotřebitelů v přeshraniční elektronický obchod generovala hospodářský přínos odhadem 2,5 miliardy EUR.

5. Služby: zesílit normalizaci

Služby jsou motorem vytváření zaměstnanosti v Evropě: zatímco v období 1998–2008 činil růst EU v průměru 2,1 % ročně, odvětví služeb rostlo v průměru o 2,8 % ročně. Zaměstnanost v tomto odvětví rostla o 2 % ročně, oproti 1 % v celém hospodářství. Aby Komise tento triumf posílila, navrhuje revidovat právní předpisy o evropském normalizačním systému s cílem rozšířit jej na služby a učinit normalizační postupy účinnějšími, efektivnějšími a inkluzivnějšími.

6. Silnější evropské síť

Dopravní, energetické a elektronické komunikační sítě představují páteř jednotného trhu. Výkonné infrastruktury opravdu napomáhají rychlému a cenově přiměřenému volnému pohybu osob, zboží, různých energií a údajů. Komise přijme právní předpisy o energetických a dopravních infrastrukturách, v nichž budou identifikovány strategické projekty evropského zájmu.



7. Jednotný digitální trh

Posílení důvěry v elektronické transakce je podmínkou sine qua non rozvoje vnitřního digitálního trhu, z něhož budou moci plně profitovat občané, podniky a veřejné správy. Evropa potřebuje právní předpisy, jež zajistí vzájemné uznávání elektronické identifikace a elektronické autentifikace po celém území Evropy, a revizi směrnice o elektronickém podpisu, aby se umožnila bezpečná a nerušená elektronická interakce.

8. Podnikání s důrazem na sociální aspekt

Některé podniky se rozhodují, že nad rámec legitimního úsilí o finanční zisk budou rovněž sledovat cíle obecného zájmu, sociálního rozvoje, cíl etický nebo environmentální. Toto odvětví přináší růst a zaměstnanost. K jeho stimulaci by bylo třeba smět plně využívat úžasnou finanční páku, kterou představuje evropské odvětví správy aktiv. Navrhujeme evropský rámec pro fondy solidárního investování, aby se umocnil efekt stávajících národních iniciativ a otevřely se těmto fondům příležitosti jednotného trhu.

9. Daně

Právní úprava daní v EU už neodpovídá skutečnostem jednotného trhu 21. století, ani tomu, oč běží v trvale udržitelném rozvoji. Dostatečně nestimuluje energeticky nejehospodárnější nebo nejekologičtější praktiky. Navrhujeme dnes tedy revizi směrnice o zdanění energie, aby se zajistilo konzistentní zacházení s různými zdroji energie s cílem lépe zohlednit energetický obsah výrobků, jakož i jejich emise CO₂ (viz IP/11/468 a MEMO/11/238).

10. Více sociální soudržnosti v jednotném trhu

K posílení sociální soudržnosti v Evropě předloží Komise legislativní návrh určený k posílení aplikace směrnice o „vysílání pracovníků“, aby se zabránilo zneužívání nebo porušování pravidel. Navrhne rovněž vyjasnění výkonu základních sociálních práv v rámci výkonu hospodářských svobod.

11. Právní prostředí podniků

Podniky považují ještě příliš často jednotný trh za prostor plný omezení, a nikoli prostor příležitostí. Je třeba jim zjednodušit život tím, že se sníží jejich právní a správní omezení. Za tímto účelem Komise navrhuje zjednodušení směrnic o účetních standardech, pokud jde o požadavky na účetní výkaznictví, a zmenšení administrativních omezení, zejména omezení zatěžujících MSP.

12. Zadávání veřejných zakázek

Veřejné orgány vynakládají přibližně 18 % HDP Evropské unie na zboží, služby a práce. Tyto veřejné výdaje jsou podstatnou hnací pákou růstu. Evropské i vnitrostátní právní předpisy otevírají veřejné zakázky poctivé hospodářské soutěži, jejímž důsledkem je nabídka lepší kvality za lepší cenu pro občany. Komise navrhuje modernizaci tohoto legislativního rámce, aby se dospělo k vyvážené politice, jež podporuje poptávku po zboží a službách šetrných k životnímu prostředí, sociálně odpovědných a inovativních, aby se zadavatelům poskytly jednodušší a pružnější postupy a zajistil se snadnější přístup pro MSP.

Jaké budou další kroky?

Koncem roku 2012 provede Komise bilanci pokroku v realizaci tohoto akčního plánu a předloží svůj program pro příští etapu. Podkladem úvah bude důkladná ekonomická studie, jejíž výsledky by měly umožnit identifikovat tržní segmenty, kde ještě přetrvává nevyužitý potenciál růstu, a případně vyvinout nové hybné páky růstu.



Oficiální text Aktu:

- **Single Market Act:** http://ec.europa.eu/internal_market/smact/docs/20110413-communication_en.pdf
- [Pozice EUROCHAMBRES](#)
- [Pozice UEAPME](#)

Přezkum Aktu pro drobné podnikání (SBA)

COM(2011) 78 v konečném znění ze dne 13. února 2011

Stručný obsah Aktu

Komise navrhuje soubor nových opatření, jejichž cílem je reagovat na výzvy vyplývající z hospodářské krize a dále rozvíjet stávající opatření v souladu se strategií Evropa 2020 v těchto oblastech:

- učinit inteligentní regulaci realitou pro evropské malé a střední podniky,
- věnovat zvláštní pozornost potřebám malých a středních podniků v oblasti financování,
- výrazně se orientovat na zlepšení přístupu malých a středních podniků na trh,
- pomoci malým a středním podnikům přispívat k hospodářství účinně využívajícímu zdroje, a
- podporovat podnikání, vytváření pracovních míst a růst podporující začlenění.

Tato opatření budou mít odpovídající dopad pouze tehdy, pokud budou založena na dobrém řízení malých a středních podniků. Přezkum SBA navrhuje způsoby, jak v těchto oblastech docílit zlepšení, a stanoví jasné úkoly pro zúčastněné strany.

1. Inteligentní regulace

Komise přijme tato opatření:

- zajistí, aby při posuzování dopadů nových návrhů na malé a střední podniky byly k dispozici všechny informace týkající se těchto podniků, případně s přihlédnutím k jejich rozdílné velikosti,
- bude v celé EU podporovat uplatňování zásady „jen jednou“, což znamená, že veřejné a administrativní orgány by neměly



znovu vyžadovat tytéž informace, údaje, dokumenty nebo osvědčení, které jim byly již zpřístupněny v souvislosti s jinými postupy, zjednoduší účetní rámec EU tím, že přepracuje základní požadavky na roční a konsolidované účetní závěrky (4. a 7. směrnice) společností s ručením omezeným,

- v souladu se sdělením o inteligentní regulaci prozkoumá možnost omezení praktiky členských států zvané „gold plating“,
- bude provádět kontroly kvality, aby posoudila, zda regulační rámec v dané oblasti politiky bude vhodný pro daný účel, a pokud ne, co je třeba zlepšit,
- bude provádět „kontroly výkonnosti“ jednotného trhu, aby identifikovala a případně napravila problémy související s interakcí právních předpisů EU, které jsou v odvětví služeb použitelné současně.

Členské státy se vyzývají, aby:

- systematicky posuzovaly dopad právních předpisů na malé a střední podniky za pomoci „testu dopadů na malé a střední podniky“, případně s přihlédnutím k jejich rozdílné velikosti,
- každý rok v určitou dobu předložily výhledový plán právních předpisů upravujících podnikání, které vstoupí v platnost v příštím rozpočtovém období,
- uplatňovaly zásadu zohledňování malých a středních podniků („*Think Small First*“) nejen u právních předpisů, ale i u administrativních postupů, které se malých a středních podniků týkají (např. určením jediného partnera a omezením oznamovacích povinností).

2. Financování MSP

Komise provede tato opatření:

- v rámci efektivnějšího a zdokonaleného souboru finančních nástrojů se vynasnaží pomoci většímu počtu příjemců z řad malých a středních podniků prostřednictvím zesílených programů zajišťování úvěrů, čímž se podpoří investice, růst, inovace a výzkum,



- více zpřístupní programy EU pro financování pro malé a střední podniky tím, že ještě více zjednoduší příslušné postupy,
- v roce 2011 přijme akční plán pro zlepšení přístupu malých a středních podniků k financování, včetně přístupu k trhům s rizikovým kapitálem, a cílená opatření, jejichž smyslem bude lépe informovat investory o možnostech, které jim nabízí malé a střední podniky,
- váží přijetí nového legislativního režimu, aby zajistila, že do roku 2012 budou moci fondy rizikového kapitálu zřízené v jakémkoli členském státě fungovat a investovat v EU bez omezení,
- na žádost Evropské rady prozkoumá možnosti zavedení nástroje pro zhodnocení práv duševního vlastnictví na evropské úrovni, zejména za účelem zjednodušení přístupu malých a středních podniků na trh se znalostmi.

Členské státy se vyzývají, aby:

- zjednodušily přístup malých a středních podniků ke strukturálním fondům tím, že jim umožní předkládat všechny údaje nezbytné pro podporu ze strukturálních fondů pouze jednou,
- vyvinuly řešení typu „úvěrového ombudsmana“, aby ještě více zjednodušily dialog mezi malými a středními podniky a úvěrovými institucemi,
- zajistily, aby nejednotné daňové zacházení nevedlo ke dvojímu zdanění, které by bránilo přeshraničním investicím rizikového kapitálu,
- vytvořily centrální kontaktní místa, kde budou malé a střední podniky moci žádat o evropské, vnitrostátní a lokální granty.

3. Zlepšení přístupu MSP na trh

3.1 Co nejlepší využití JT pro MSP

Komise provede tato opatření:

- provede důkladnou analýzu nekalých obchodních praktik v Evropské unii a v případě potřeby předloží legislativní návrh,
- předloží iniciativy v oblasti daní, například legislativní návrh na společný konsolidovaný základ daně z příjmu právnických osob a novou strategii



v oblasti DPH, jejímž cílem bude zejména odstranit daňové překážky a administrativní zátěž pro malé a střední podniky na jednotném trhu,

- v roce 2011 provede revizi evropského systému normalizace,
- vypracuje pokyny s vysvětlením pravidel označování původu a informuje malé a střední podniky o prostředcích, které mají k dispozici na ochranu svých oprávněných zájmů,
- navrhne nástroj evropského smluvního práva, který by odpovídal potřebám malých a středních podniků, které chtějí vstoupit na nové trhy,
- stanoví jednotný postup pro zjednodušení vymáhání přeshraničních dluhů tím, že umožní věřiteli vybrat peníze blokové jeho dlužníkem na bankovním účtu v jiném členském státě.

Členské státy se vyzývají, aby:

- plně provedly Evropský kodex osvědčených postupů, který usnadňuje přístup malých a středních podniků k veřejným zakázkám,
- podpořily publikaci snadno dostupných a bezplatných abstraktů evropských norem na internetu s jasným uvedením provedených změn po každé revizi norem.
- **Komise, která k témuž vyzývá i členské státy:** bude usilovat o zlepšení elektronické interoperability na vnitřním trhu, zejména tím, že do roku 2012 předloží v návaznosti na Akt o jednotném trhu návrh na rozhodnutí, aby bylo zajištěno vzájemné uznávání elektronické identifikace a autentifikace v celé EU, a v roce 2011 předloží revizi směrnice o elektronických podpisech.

3.2 Pomoc MSP s orientací na globálních trzích

Komise provede tato opatření:

- v roce 2011 předloží novou strategii na podporu malých a středních podniků EU na trzích mimo Evropskou unii a strategii pro globálně konkurenceschopné klastry a sítě, přičemž se zaměří na analýzu úlohy, kterou hrají při zlepšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků,



- bude řešit problémy malých a středních podniků v souvislosti s využíváním nástrojů EU na ochranu obchodu tím, že poskytne více informací a pomůže s používáním těchto nástrojů,
- bude se systematicky snažit odstraňovat necelní překážky v dohodách o volném obchodu a usnadňovat přístup malých a středních podniků na trhy třetích zemí a pomůže prosazovat práva duševního vlastnictví v souladu s obnovenou obchodní politikou.

Členské státy se vyzývají, aby:

- podporovaly vytváření sítí malých a středních podniků v souladu s pravidly o státní podpoře EU a pravidly hospodářské soutěže,
- motivovaly malé a střední podniky k najímání odborníků nebo k nákupu odborných poznatků, aby tak pomohly společností růst, inovovat a pronikat na mezinárodní trhy.

3.3 Pomoc MSP k lepšímu využívání zdrojů

Malé a střední podniky se potýkají s problémem omezeného množství informací, času a lidských a finančních zdrojů. Pro překonání těchto problémů potřebují, aby bylo dostupné vhodné financování, mimo jiné prostřednictvím regionálních programů podpory podnikání, včasné informace a konkrétní pomoc ze strany organizací na podporu podnikání, například obchodních komor a konzultačních služeb. Tento přechod může být usnadněn rozvojem pobídek k provádění auditů v oblasti energie a zdrojů.

Komise stanoví specifický rámec, aby umožnila malým a středním podnikům přijmout výzvu hospodářství účinně využívajícího zdroje a využít jeho potenciálu.

Komise provede zejména tato opatření:

- provede nový plán pro energetickou účinnost a přikročí k akčnímu plánu pro ekologické inovace, který věnuje zvláštní pozornost malým a středním podnikům v oblasti podpory tvorby sítí, nízkouhlíkových technologií a inovací účinně využívajících zdroje,

- bude dále rozvíjet konkrétní opatření ve spolupráci s odborníky v oblasti životního prostředí a energie v rámci sítě Enterprise Europe Network, přičemž se budou přenášet specifické poznatky o nejnovějších metodologiích a osvědčených postupech z regionů, které mají více zkušeností, do regionů, které jich mají méně,
- síť Enterprise Europe Network podpoří malé a střední podniky při uvádění těch výrobků a služeb na trh, které vznikly na základě osvědčených postupů, zejména nízkouhlíkových technologií,
- panely malých a středních podniků a databáze zpětné vazby malých a středních podniků sítě Enterprise Europe Network budou využity ke zlepšení kvality právních předpisů v oblasti životního prostředí, včetně jejich provádění.

Členské státy se vyzývají, aby:

- lépe využívaly možnosti státní podpory k intenzivnějším investicím v oblasti životního prostředí a energetiky,
- pomohly malým a středním podnikům dosáhnout nutných manažerských a technických dovedností, aby mohly přizpůsobit své podnikání nízkouhlíkovému hospodářství účinně využívajícímu zdroje, mimo jiné prostřednictvím Evropského sociálního fondu,
- poskytly malým a středním podnikům regulační pobídky v rámci systému pro environmentální řízení podniků a auditu (EMAS) a ISO 14.000 a podpořily mikropodniky a malé podniky v tom, aby využívaly režimů typu EMAS, např. „EMAS-EASY“.

4. Podpora podnikání, vytváření pracovních míst a růstu podporujícího začlenění**Komise provede tato opatření:**

- vytvoří poradenské programy pro podnikatelky nejméně v 10 zemích EU, aby jim poskytla poradenství a podporu v oblasti zakládání, fungování a růstu jejich podniků,



- určí osvědčené postupy na podporu převodu podniků a zahájí kampaň na podporu těchto postupů,
- do konce roku 2011 přijme iniciativu pro sociální podnikání se zaměřením na podniky sledující sociální cíle.

Členské státy se vyzývají, aby:

- provedly doporučení stanovené v akčním plánu SBA, a sice zkrátit do roku 2012 dobu potřebnou pro založení nového podniku na tři pracovní dny a snížit náklady na 100 EUR, zkrátit dobu potřebnou pro získání licencí a povolení (včetně povolení týkajících se ochrany životního prostředí), aby do konce roku 2013 podnik mohl zahájit svou činnost do jednoho měsíce,
- provedly doporučení stanovené v akčním plánu SBA, a sice podporovat druhou šanci pro podnikatele tím, že do roku 2013 omezí dobu nutnou pro splnění závazku a vyrovnaní dluhu čestného podnikatele po úpadku na maximálně tři roky,
- vyvinuly uživatelsky vstřícná a mnoha systémy podporovaná elektronická tržní místa a databáze pro podniky, které mají být převedeny, a poskytl odbornou přípravu a podporu za účelem zvýšení počtu úspěšných převodů podniků, včetně informativních kampaní pro zvýšení povědomí o nutnosti včasné přípravy na převod podniku.

5. Posílení správy SBA

Komise provede tato opatření:

- zřídí poradní skupinu pro SBA složenou ze zástupců vlád a obchodních organizací, která má přispět k hodnocení a podávat zprávy o převzetí SBA, aby se zvýšilo úsilí za účelem šíření informací o politických opatřeních týkajících se malých a středních podniků a aby se podpořila výměna osvědčených postupů. V této souvislosti bude dále rozvíjet přezkum výsledků malých a středních podniků a zaměří se zejména na opatření akčního plánu SBA, aby bylo možné sledovat a posuzovat výsledky členských států v oblasti provádění SBA na základě řady ukazatelů úspěchu;



- navrhne zahájit každoroční setkání malých a středních podniků, které bude úzce propojené s konferencí o osvědčených postupech SBA, aby se mobilizovaly všechny příslušné strany zapojené do provádění SBA a aby se podpořil dialog mezi nimi.

Členské státy a případně regionální a místní orgány se vyzývají k tomu, aby:

- ve spolupráci se zástupci obchodních organizací stanovily celostátní a místní plány provádění SBA podpořené silným mechanismem sledování a rovněž zřídily subjekt pověřený koordinací otázek týkajících se malých a středních podniků mezi různými úrovněmi správy („zmocněnec pro malé a střední podniky“) vybavený dostatečnými lidskými zdroji, který by měl sám vysoké postavení v rámci správy.



Odkazy k tématu:

- [Pozice EUROCHAMBRES](#)
- [Pozice UEAPME](#)

Sdělení o výsledcích vzájemného hodnocení provádění směrnice o službách (leden 2011)

COM(2011) 20 z 27. ledna 2011

Úvod

Přestože služby v současné době představují dvě třetiny HDP a zaměstnanosti EU, na celkovém obchodu uvnitř Unie se podílejí pouze zhruba jednou pětinou. V jiném členském státě dnes podniká jen asi 8 % evropských malých a středních podniků. Tato nedostatečná dynamika nejen omezuje možnosti výběru pro spotřebitele, ale také brání malým a inovativním podnikům v dalším růstu, rozvoji činnosti a zvyšování konkurenceschopnosti. S cílem uvolnit potenciál jednotného trhu služeb do roku 2012 přijala Evropská komise Směrnici o službách v roce 2006 jako soubor cílených opatření k vyřešení přetrvávajících problémů. Účelem směrnice o službách je odstranění zbytečných a zatěžujících překážek v obchodu se službami na jednotném trhu. Rok po lhůtě k jejímu provedení dokončily Komise a členské státy posouzení, jak byla směrnice uvedena do praxe. Výsledky tohoto tzv. vzájemného hodnocení ukazují, že byly učiněny značné pokroky, avšak jednotný trh služeb stále nedosahuje svého plného potenciálu.

Cílená opatření k posílení trhů služeb v EU

Směrnice o službách představovala významný krok kupředu. Aby však evropské trhy služeb fungovaly lépe, bude zapotřebí další úsilí. Ve sdělení „**Na cestě k Aktu o jednotném trhu - pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství**“ (IP/10/1390), přijatém 27. října 2010, se odhaduje, že lepší fungování jednotného trhu služeb přinese roční zisky ve výši 60 až 140 miliard EUR a růst HDP o 0,6 až 1,5 %. Přestože služby v současné době představují dvě třetiny HDP a zaměstnanosti EU, na celkovém obchodu uvnitř Unie se podílejí pouze zhruba jednou pětinou. V jiném členském státě dnes podniká jen asi 8 % evropských malých a středních



podniků. Tato nedostatečná dynamika nejen omezuje možnosti výběru pro spotřebitele, ale také brání malým a inovativním podnikům v rozvoji jejich činnosti a dalším růstu.

Komise proto připravila následující opatření:

Zajistit, aby jednotný trh v praxi fungoval: v letech 2011 a 2012 bude Komise provádět „kontrolu fungování“ jednotného trhu služeb z pohledu uživatelů, tedy například chce-li švédský architekt navrhnout dům v Itálii nebo když občan Finska využívá služby českého účetního. Kontrola fungování zohlední všechna další pravidla EU vztahující se na služby nad rámec směrnice o službách a posoudí, jak se tato různá pravidla navzájem ovlivňují. Cílem je odhalit konkrétní praktické problémy, které vnitřní trh služeb omezují, a určit, jaké nezamýšlené účinky může mít vzájemná interakce různých pravidel. Komise již zjistila, že je potřeba zvážit další kroky proti omezením, která v některých zemích platí pro určité poskytovatele služeb, například pokud jde o právní formu jejich podniku (poskytovatelé řemeslnických prací jako tesaři kupříkladu nesmějí podnikat jako společnost s ručením omezením) nebo o držení kapitálu ve vlastní společnosti (například pro vlastnický podíl na společnosti nabízející daňové poradenství musí být osoba kvalifikovaným daňovým poradcem).

Odstranění překážek pro přeshraniční služby: Při vzájemném hodnocení byly zjištěny konkrétní důkazy o potížích při přeshraničním poskytování služeb, není-li poskytovatel trvale usazen v zemi, kde služby nabízí. Komise teď bude pečlivě sledovat dopady směrnice o službách v tomto směru. První zpráva o pokroku bude zveřejněna do konce roku 2011 a poté bude zpracovávána každý rok. Je třeba také zabránit vzniku nových regulačních překážek pro služby v právních předpisech členských států, které mohou vzniknout, když budou členské státy revidovat své požadavky na usazování podniků. Komise bude proto vývoj v této oblasti bedlivě sledovat.

Zajistit náročné provedení a důsledné uplatňování směrnice o službách: Komise povede dvoustranné rozhovory s několika členskými státy, které mají s provedením směrnice prokazatelné problémy. V roce 2011 také uskuteční první ekonomické posouzení účinků provedení směrnice a jejího dopadu na fungování trhů služeb.

Souvislosti

Směrnice o službách je právním předpisem EU, který byl přijat s cílem odstranit zbytečné a zatěžující překážky poskytování služeb v EU. Služby se podílejí na HDP EU zhruba ze 66 %. Směrnice o službách je horizontálním předpisem, který se vztahuje na širokou škálu služeb představujících kolem 40 % HDP a zaměstnanosti EU. Podle požadavků směrnice měly členské státy do konce roku 2009 zjednodušit své správní postupy a zřídit jednotná kontaktní místa, která by podnikům umožnila snadněji elektronicky vyřídit administrativní agendu. S cílem zjistit, jakého bylo dosaženo pokroku a jaké jsou nedostatky, zavedla směrnice postup „vzájemného hodnocení“, které proběhlo v roce 2010. Jednalo se o inovační a fakticky podložený postup vzájemného přezkumu, při kterém členské státy a Komise společně hodnotily hlavní výsledky provedení této směrnice.

Dynamický sektor služeb v EU je pro Komisi hlavní prioritou. Služby jsou hlavní hnací silou hospodářství Unie a přibližně devět z deseti pracovních míst vzniká právě v tomto odvětví. Jak Komise upozornila ve své roční analýze růstu (viz IP/11/22), splní EU ambiciózní cíle strategie Evropa 2020 pro udržitelný růst podporující začlenění, pokud prioritu dostanou naléhavé strukturální reformy na trzích služeb a zboží, aby se zlepšilo podnikatelské prostředí.



Odkazy k tématu:

- **Cesta k lépe fungujícímu jednotnému trhu služeb vycházející z výsledků postupu vzájemného hodnocení podle směrnice o službách:** <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0020:-FIN:CS:PDF>

Analýza růstu

(První hodnocení makroekonomické situace v EU v rámci evropského semestru)

COM(11) 2011 leden 2011

Úvod

Součástí zlepšení hospodářského řízení v jednotlivých členských státech EU v reakci na hospodářskou a finanční krizi je nový mechanismus hodnocení plnění přijatých závazků, který má formu tzv. evropského semestru, což je tabulka obsahující termíny jednotlivých kroků při vypracování hodnocení a zpráv. Tento postup má zlepšit plnění jak Paktu růstu a stability (eurozóna), tak i přispět k realizaci reformních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Prvním krokem bylo provedení tzv. analýzy růstu, která byla zveřejněna v lednu 2011 a obsahuje závěry, kterými by se měly řídit členské státy ve třech oblastech – makroekonomické, zaměstnanosti a posílení růstu.

Stručný obsah zprávy

I. Makroekonomické předpoklady pro růst

1. Realizace přísné konsolidace veřejných financí

- Nepřipustit, aby růst veřejných výdajů přesáhl míru střednědobého vývoje růstu HDP, prioritou by měly zároveň být výdaje podporující udržitelný růst, jako jsou výdaje na výzkum a inovaci, vzdělání a energetiku. programy stability nebo konvergenční programy jsou založeny na reálných prognózách růstu a příjmů.
- Při nadměrném schodku stanovit plán výdajů a rozsáhlá opatření s cílem odstranit nadměrné schodky rozpočtů.
- Členské státy, které se potýkají s velmi vysokými strukturálními schodky rozpočtu.

- Vysokou mírou veřejného zadlužení a velkými finančními problémy musí své úsilí v roce 2011 prioritně zaměřit na řešení těchto potíží. V případě, že dojde k nečekaně vyššímu hospodářskému růstu nebo budou zaznamenány nečekaně vyšší příjmy, fiskální konsolidace by měla být urychlena.
- Některé členské státy budou muset případně zvýšit daně. Nepřímé daně podporují růst účinněji než daně přímé a před zvyšováním daňových sazeb je vhodnější upřednostnit rozšíření daňového základu. Je třeba zrušit neoprávněné dotace, např. dotace škodlivé pro životní prostředí.

2. Korekce makroekonomické nerovnováhy

Členské státy, které se potýkají s vysokými schodky běžného účtu a s vysokou mírou zadluženosti, by měly představit konkrétní nápravná opatření (mj. by mohlo jít o přísnou a trvale zdrženlivou mzdovou politiku, včetně revize valorizační doložky v systémech vyjednávání).

Členské státy, které mají vysoké přebytky běžného účtu, by měly zjistit důvody trvale slabé domácí poptávky a začít je řešit (mj. větší liberalizací odvětví služeb a zlepšením podmínek pro investice). Pokud je domácí poptávka stále slabá z důvodu určité politiky či selhání trhu, je zapotřebí přijmout vhodná opatření.

3. Zajištění stability finančních odvětví

- Nezbytná je restrukturalizace bank, zejména těch, které obdržely prostřednictvím státní podpory značné finanční prostředky, aby se obnovila jejich dlouhodobá životaschopnost a zajistilo se řádné fungování úvěrových kanálů. Postupně by se mělo upouštět od finanční podpory z veřejných prostředků, jež se dostávala bankovnímu sektoru jako celku, aniž by byla opomenuta potřeba chránit finanční stabilitu.
- V souladu s nedávno dohodnutým rámcem Basel III se bude od bank požadovat, aby postupně upevňovaly svou kapitálovou základnu, a zlepšovaly tak svou schopnost odolat nepříznivým otřesům. Komise také pracuje na vytvoření uceleného rámce pro řešení bankovní krize. V roce 2011 bude navíc v celé EU v zájmu zhodnocení odolnosti bankovního odvětví proveden další, ještě ambicióznější a přísnější zátěžový test.

II. Mobilizace pracovního trnu, vytváření pracovních příležitostí

4. Zatraktivnění práce

- Členské státy by měly prioritně osvobodovat trh práce od daní, aby se pozvedla poptávka po pracovních silách a byl vytvořen růst.
- Je nutné zaměřit se na systémy daňových zvýhodnění, flexibilní organizaci práce a zařízení péče o děti, aby se usnadnila účast druhých výdělečně činných partnerů na pracovním trhu. Ještě usilovněji se musí omezovat nenahlášená práce, jednak důraznějším prosazováním stávajících pravidel a jednak přezkoumáním systému daňových zvýhodnění.

5. Reforma systémů důchodového zabezpečení důchodu a přizpůsobit ji naději dožití.

- Členské státy by prioritně měly omezit dřívější režimy předčasného odchodu do důchodu a využít cílených pobídek pro zaměstnání starších pracovníků a podporu celoživotní učení.
- Členské státy by měly podporovat rozvoj doplňkového soukromého spoření s cílem zvýšit důchodové příjmy.
- Vzhledem k demografické změně by členské státy neměly v oblasti svých systémů
- důchodového zabezpečení přijímat opatření, která by ohrozila dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost jejich veřejných financí.
- Komise přezkoumá směrnici o penzijních fondech² a představí nová opatření v návaznosti na zelenou knihu o důchodech, jež byla vydána v roce 2010.

6. zapojení nezaměstnaných do práce

- Členské státy by měly navrhnout časově omezené podpůrné dávky pro nezaměstnané, které by motivovaly k návratu do práce či pobídky k vykonávání samostatně výdělečné činnosti, jakož i více podmínit obdržení dávek absolvováním školení či hledáním práce.

- Členské státy musí zajistit, aby se vyplatilo pracovat, a to prostřednictvím lepší provázanosti mezi výší daní z příjmů (zejména v případě nízkých příjmů) a dávkami pro případ nezaměstnanosti.
- Členské státy musí přizpůsobit své systémy pojištění v nezaměstnanosti vývoji.
- V hospodářství, aby byla posílena ochrana v dobách hospodářského poklesu.

7. nalezení rovnováhy mezi jistotou a flexibilitou

- S cílem zlepšit pracovní vyhlídky by se členské státy mohly postarat o to, aby nově přijatí pracovníci obdrželi častěji smlouvu na dobu neurčitou, nikoli smlouvu na dobu určitou či nejistou smlouvu.
- Členské státy by měly usnadnit režimy uznávání odborných kvalifikací, aby se usnadnil volný pohyb občanů, pracovníků a výzkumných pracovníků.

III. Priorita opatření na posílení růstu

8. Využití potenciálu jednotného trhu

Všechny členské státy by měly v plné míře provést směrnici o službách. Komise v současnosti vyhodnocuje její provádění a možnost zavedení nových opatření na posílení růstu prostřednictvím většího otevření odvětví služeb.

- Členské státy by měly zjistit a odstranit neoprávněná omezení týkající se svobodných povolání (např. kvóty a jiné restrikce) a také omezení týkající se maloobchodního průmyslu (např. nepřiměřená omezení otevírací doby obchodů a rozdělení na zóny).
- V roce 2011 navrhne Komise opatření na odstranění rozdílů uvnitř jednotného trhu, které v rámci elektronického obchodu vyplývají ze zeměpisné polohy. Komise rovněž navrhne evropský rámec upravující duševní vlastnictví, neboť je to klíčové pro další rozvoj jak elektronického obchodu, tak i digitálních technologií.

- Komise bude navíc dále usilovat o ukončení rozvojového kola z Dohá a pokročí v jednání o dohodách o volném obchodu s nejdůležitějšími partnery (Indií, Kanadou a sdružením Mercosur), s nejdůležitějšími partnery zintenzivní sbližování právních předpisů a zvýší symetrii v přístupu na trh veřejných zakázek v rozvojových zemích a velkých rozvíjejících se tržních ekonomikách.
- V roce 2011 budou navrženy právní předpisy, které umožní rychlé a interoperabilní stanovování norem, včetně norem upravujících informační a komunikační technologie.
- Třebaže se musí postupovat citlivě, je nutno pokročit v oblasti zdanění. Zde se nabízí důležitý hospodářský potenciál pro posílení růstu a vytvoření nových pracovních míst, snížení administrativní zátěže a odstranění překážek na jednotném trhu. Je třeba odstranit daňové zacházení, které znevýhodňuje přeshraniční obchod či investice. V roce 2011 navrhne Komise především opatření na modernizaci systému DPH, zavedení společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a rozvoj koordinovaného evropského přístupu ohledně zdanění finančního odvětví. Součástí opatření v oblasti zdanění je také snížení daní v rámci pracovního trhu na nezbytné minimum a přepracování evropského rámce o zdanění energie v souladu s cíli, kterých hodlá Evropské unie dosáhnout v oblasti energie a klimatu.

9. Zapojení soukromého kapitálu do financování růstu

- Komise vypracuje návrhy týkající se dluhopisů projektů EU s cílem spojit veřejné a soukromé finanční prostředky, které by prioritně financovaly oblast energie, dopravy a informačních a komunikačních technologií. Tyto inovativní finanční nástroje Komise rovněž zapracuje do budoucích návrhů pro příští víceletý finanční rámec.
- Aby se malým a středním podnikům a inovativním nově založeným společnostem usnadnil přístup k finančním prostředkům, vypracuje Komise návrhy s cílem umožnit fondům rizikového kapitálu zřízeným v jednom z členských států působit bez omezení kdekoli v EU a odstranit přetrvávající daňové překážky, které ztěžují přeshraniční aktivity.



10. Cenově dostupné dodávky energie

- Je zapotřebí, aby členské státy urychleně v plné míře provedly třetí energetický balíček týkající se vnitřního trhu.
- Členské státy musí urychlit provádění opatření na zvýšení energetické účinnosti. Tím by se ušetřilo značné množství prostředků a ve stavebním odvětví a odvětví služeb by vznikla nová pracovní místa.
- V roce 2011 navrhne Komise iniciativy s cílem posílit skutečnou integraci dopravní, energetické a telekomunikační infrastruktury na jednotném trhu.
- Komise v současnosti vypracovává normy platné pro celou EU týkající se energeticky účinných výrobků, které mají podpořit rozvoj trhů s inovativními výrobky a technologiemi.



Plný text dokumentu:

- **Roční analýza růstu: postup v rámci ucelené reakce Evropské unie na krizi (CS):** http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/cs_final.pdf

Pakt euro plus (závěry Rady z března 2011)

Posílení koordinace a hospodářských politik v zájmu konkurenceschopnosti a konvergence

Příloha k závěrům Evropské rady 24. a 25. března 2011

Na tomto paktu se dohodli hlavy států a předsedové vlád zemí eurozóny a připojily se k němu Bulharsko, Dánsko, Litva, Lotyšsko, Polsko a Rumunsko s cílem posílit hospodářský pilíř měnové unie, dosáhnout nové kvality koordinace hospodářských politik a posílit konkurenceschopnost, což povede k vyšší míře konvergence. Další členské státy jsou přizvány k účasti na bázi dobrovolnosti.

Posílení koordinace hospodářských politik v zájmu konkurenceschopnosti a konvergence se řídí čtyřmi základními principy:

1. Bude v souladu se stávající správou ekonomických záležitostí v EU a bude vycházet z již existujících nástrojů (strategie Evropa 2020, evropský semestr, integrované hlavní směry, Pakt o stabilitě a růstu a nový rámec pro makroekonomický dohled) a bude s nimi v souladu. Bude zahrnovat konkrétní závazky a opatření, jež budou zahrnuty do národních programů reforem a programů stability a bude se na ně vztahovat řádný rámec dohledu. Útřední úlohu při monitorování plnění těchto závazků bude mít Komise a dále se zapojí i všechna příslušná složení Rady a Euroskupina. Evropský parlament bude plnit svou úlohu v plném rozsahu, v souladu se svými pravomocemi. Plně budou zapojeni i sociální partneři na úrovni EU, a to prostřednictvím trojstranné sociální vrcholné schůzky.
2. Bude cílené, zaměří se na konkrétní opatření a bude zahrnovat prioritní oblasti politiky, které jsou zásadní pro podporu konkurenceschopnosti a konvergence.

3. Hlavy států nebo předsedové vlád každoročně přijmou konkrétní závazky pro svou zemi. Členské státy přitom zohlední osvědčené postupy a provedou srovnání se státy, které vykazují nejlepší výsledky, a to jak v rámci Evropy, tak ve vztahu k jiným strategickým partnerům.
4. Zúčastněné členské státy jsou plně odhodlány zajistit dotvoření jednotného trhu, který má klíčový význam pro posílení konkurenceschopnosti v EU a v eurozóně. Pakt bude plně respektovat integritu jednotného trhu.

Zúčastněné členské státy se zavazují přijmout veškerá nezbytná opatření ke splnění těchto cílů:

- a) Podpořit konkurenceschopnost
- b) Podpořit zaměstnanost
- c) Dále přispívat k udržitelnosti veřejných financí
- d) Posílit finanční stabilitu

Každý zúčastněný členský stát předloží konkrétní opatření, která přijme k dosažení výše uvedených cílů. Odpovědnost za volbu konkrétních politických opatření nezbytných k dosažení společných cílů nesou nadále jednotlivé země, avšak zvláštní pozornost přitom bude věnována souboru potenciálních opatření, který je uveden dále.

Pokrok při plnění výše uvedených společných cílů bude na politické úrovni monitorován hlavami států a předsedy vlád na základě souboru ukazatelů týkajících se konkurenceschopnosti, zaměstnanosti, fiskální udržitelnosti a finanční stability. Budou určeny země, jež v kterékoli z těchto oblastí čelí závažným výzvám, a tyto země se budou muset zavázat k tomu, že je budou ve stanoveném časovém rámci řešit.

a) Podpořit konkurenceschopnost

Pokrok bude posuzován na základě vývoje v oblasti mezd a produktivity a na základě potřebného přizpůsobení v oblasti konkurenceschopnosti. Každá země bude odpovědná za konkrétní politická opatření, jež si pro podporu konkurenceschopnosti zvolí, avšak zvláštní pozornost bude věnována těmto reformám:

i) při respektování tradic sociálního dialogu a pracovněprávních vztahů v jednotlivých členských státech, opatření pro zajištění vývoje nákladů v souladu s produktivitou, jako jsou:

- provedení přezkumu mechanismů tvorby mezd a případně míry centralizace při vyjednávacím procesu a mechanismů indexace, při současném zachování autonomie sociálních partnerů zapojených do procesu kolektivního vyjednávání;
- zajištění toho, aby ujednání o mzdách ve veřejném sektoru přispívala k úsilí v oblasti konkurenceschopnosti vyvíjenému v soukromém sektoru (s ohledem na významný signalizační účinek mezd ve veřejném sektoru).

ii) opatření ke zvýšení produktivity, jako jsou:

- další uvolnění podmínek v chráněných odvětvích prostřednictvím opatření na vnitrostátní úrovni za účelem odstranění neodůvodněných omezení týkajících se svobodných povolání a maloobchodního odvětví s cílem zvýšit konkurenci a efektivitu, a to v plném souladu s *acquis* Společenství;
- konkrétní opatření ke zlepšení vzdělávacích systémů a na podporu výzkumu a vývoje, inovací a infrastruktury;
- opatření ke zlepšení podnikatelského prostředí, především pro malé a střední podniky, a to zejména odstraněním byrokracie a zdokonalením regulačního rámce (například zákony o úpadku, obchodní zákoník).

b) Podpořit zaměstnanost

Pro konkurenceschopnost eurozóny má klíčový význam dobře fungující trh práce. Pokrok bude posuzován na základě těchto ukazatelů: míra dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mladých lidí a míra účasti na trhu práce.



Každá země bude odpovědná za konkrétní politická opatření, jež si pro podporu zaměstnanosti zvolí, avšak zvláštní pozornost bude věnována těmto reformám:

- Reformám trhu práce zaměřeným na podporu „flexikurity“, omezení nena-
hlášené práce a zvýšení míry účasti na trhu práce.
- Celoživotnímu učení.
- Daňovým reformám, jako je snížení zdanění práce s cílem zajistit, aby se
práce vyplácela, při současném zachování celkových daňových příjmů,
a přijetí opatření k usnadnění účasti druhých výdělečně činných osob
na pracovní síle.

c) Posílit udržitelnost veřejných financí

S cílem zajistit plné uplatňování Paktu o stabilitě a růstu se maximální pozornost zaměří na:

- Udržitelnost důchodů, zdravotnictví a sociálních dávek.
- Udržitelnost bude posuzována především na základě ukazatelů mezery
udržitelnosti. Tyto ukazatele měří, zda je při současných politikách, ze-
jména v oblasti důchodového systému, zdravotnictví a systémů dávek,
a s ohledem na demografické faktory zadlužení udržitelné.

Součástí reforem nezbytných k zajištění udržitelnosti a přiměřenosti důchodů a sociálních dávek by mohlo být:

- Přizpůsobení důchodového systému demografické situaci v zemi, napří-
klad přizpůsobením skutečné věkové hranice pro odchod do důchodu
střední délce života nebo zvýšením míry účasti.
- Omezení režimů předčasného odchodu do důchodu a využívání cí-
lených stimulů pro zaměstnávání starších pracovníků (především
ve věkové skupině nad 55 let).
- Vnitrostátní fiskální pravidla.

Zúčastněné členské státy se zavazují promítnout fiskální pravidla EU obsažená v Paktu o stabilitě a růstu do své vnitrostátní legislativy. Volba konkrétního vnitrostátního právního nástroje pro tyto účely zůstává na členských státech, avšak členské státy zajistí, aby měl tento nástroj dostatečně silnou, závaznou a trvalou povahu (například ústavního či rámcového zákona a zajistil fiskální kázeň na úrovni členského státu jako celku i na jeho nižších úrovních. Při plném respektování výsad vnitrostátních parlamentů bude mít Komise příležitost poskytnout konzultace ohledně přesného fiskálního pravidla ještě před jeho přijetím, aby bylo zajištěno, že je slučitelné s pravidly EU a podporuje je.

d) Posílit finanční stabilitu

Pro celkovou stabilitu eurozóny je klíčový silný finanční sektor. Byla zahájena komplexní reforma rámce EU pro regulaci finančního sektoru a dohled nad ním.

V této souvislosti se členské státy zavazují při plném dodržení *acquis* Společenství zavést vnitrostátní legislativu pro řešení problémů bank. Pravidelně budou prováděny přísné zátěžové testy bank koordinované na úrovni EU. Navíc budou předseda Evropské rady pro systémová rizika a předseda Euroskupiny pravidelně vyzýváni k tomu, aby hlavám států a předsedům vlád poskytli informace o otázkách souvisejících s makrofinanční stabilitou a makroekonomickým vývojem v eurozóně, jež vyžadují zvláštní opatření. U každého členského státu bude zejména pečlivě sledována výše soukromého zadlužení bank, domácností a nefinančních podniků.

Pozornost bude věnována koordinaci daňových politik.

Přímé daně zůstávají v pravomoci členských států. Pragmatická koordinace daňových politik představuje nezbytný prvek posílené koordinace hospodářských politik v eurozóně na podporu fiskální konsolidace a hospodářského růstu. Členské státy se v této souvislosti zavazují zahájit strukturované diskuse o otázkách daňové politiky, zejména s cílem zajistit výměnu osvědčených postupů, vyhnout se škodlivým praktikám a vypracovat návrhy v oblasti boje proti podvodům a daňovým únikům.

Příjmově neutrálním krokem vpřed na cestě k zajištění soudržnosti mezi daňovými systémy členských států, který by současně respektoval strategie jednotlivých členských států v oblasti daní, by mohlo být vytvoření společného základu pro daň z příjmu právnických osob, jenž by rovněž mohl přispět k fiskální udržitelnosti a konkurenceschopnosti evropských podniků.

Komise předložila legislativní návrh o společném konsolidovaném základu daně z příjmu právnických osob.

Konkrétní roční závazky

S cílem prokázat skutečné odhodlání ke změně a poskytnout nezbytný politický impuls ke splnění našich společných cílů dohodnou každý rok zúčastněné členské státy na nejvyšší úrovni soubor konkrétních opatření, která mají být provedena v nadcházejících dvanácti měsících. Volba konkrétních politických opatření, která mají být realizována, bude i nadále věcí každé země, nicméně při rozhodování se bude přihlížet zejména k otázkám uvedeným výše. Tyto závazky budou rovněž promítnuty do každoročních národních programů reforem a programů stability, které budou Komise, Rada a Euroskupina vyhodnocovat v rámci evropského semestru.

Pátá zpráva Komise o hospodářské, sociální a územní soudržnosti

Pátá zpráva zveřejněná 10. listopadu 2010 ukazuje, že politika soudržnosti EU významně přispěla k růstu, prosperitě a vyváženému rozvoji v celé EU. Vzhledem k zásadním hospodářským a sociálním změnám, k nimž došlo během posledních let, se ovšem tato politika musí vypořádat s novými zásadními otázkami. V širší souvislosti s revizí rozpočtu EU zpráva zdůrazňuje, že budoucí investice do soudržnosti musí být těsně spjatý s naplňováním cílů strategie Evropa 2020. Zpráva také navrhuje zavést mnohem přísnější podmínky a zároveň výraznější pobídky, aby bylo zajištěno účinné využívání finančních prostředků věnovaných na politiku soudržnosti a dosáhlo se většího důrazu na výsledky.

Tato zpráva ukazuje, jak důležitý dopad má politika soudržnosti na evropskou ekonomiku – *snižuje hospodářské rozdíly a podporuje sociální rozvoj a zlepšování životního prostředí*. Aby se dosáhlo větší hodnoty za vložené peníze, navrhuje Evropská komise politiku ještě více zefektivnit, aby přinášela konkrétní a měřitelné výsledky. Prostředky se musí utrácet chytřeji, musí se zaměřit na hlavní priority EU a přidávat viditelnou hodnotu k tomu, co již dělají státní a regionální orgány. Zjištění této zprávy a konzultace, které následovaly mají pomoci připravit politiku soudržnosti, která bude lépe odpovídat dnešní hospodářské situaci.

Politika soudržnosti sehrála klíčovou úlohu ve zvládnutí hospodářské krize a Evropský sociální fond (ESF) pomohl zejména ztlumit dopad krize na pracovníky a malé podniky. Více než kdykoli dříve musí být ESF využíván ve prospěch opravdové evropské iniciativy pro zaměstnanost a pomáhat lidem k rychlému nalezení práce. Politika soudržnosti bude klíčovým nástrojem pro splnění cílů EU v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí, stanovených ve strategii Evropa 2020.

Zpráva přináší rozsáhlé hodnocení situace a trendů, co se týče hospodářství, sociálních věcí a životního prostředí v regionech EU, a nabízí množství různých variant pro úpravu politiky pro období po roce 2013. Ilustruje přínosy politiky soudržnosti pro všechny regiony ve formě přímých investic i nepřímých obchodních přínosů, stejně jako její působení ve prospěch plnění celoevropských priorit, jako je ochrana životního prostředí a výzkum a inovace.

Hodnocení dokládají, že investice v rámci politiky soudržnosti v období 2000 až 2006:

- pomohly vytvořit odhadovaný počet 1,4 milionu nových pracovních míst, podpořily malé podniky a dodaly potřebný impulz výzkumu,
- nabídky cenné možnosti vzdělávání milionům žen, mladých lidí, zranitelným členům společnosti a nezaměstnaným a dopomohly zhruba dvěma milionům absolventů vzdělávacích programů ročně k získání zaměstnání,
- zmodernizovaly dopravní spojení, podpořily výstavbu nebo vylepšení tisíců kilometrů silnic a železnic a zmodernizovaly přístavy a letiště,
- zlepšily životní prostředí milionům Evropanů pozvednutím kvality pitné vody a zpracování odpadních vod na úroveň standardů EU.

Přes všechny tyto úspěchy ovšem mezi regiony přetrvávají rozsáhlé hospodářské rozdíly. Zpráva odhaluje zarážející regionální rozdíly v různých oblastech, od produktivity, přes úmrtnost dětí až po zranitelnost vůči změně klimatu. Opírá se o poznatky ze současného a z minulých programových období i o diskuse se širokým spektrem zúčastněných stran a obsahuje množství návrhů na reformu politiky.

Hospodářská a finanční krize zvýraznila nezbytnost politiky, která bude investovat do konkurenceschopnosti všech regionů a zároveň pokračovat v podpoře rozvoje těch, které ještě zaostávají. Ve shodě se závěry obecnějšího přezkumu celkových výdajů EU zpráva zdůrazňuje, že financování by se v budoucnu mělo zaměřovat na omezený počet priorit, v souladu s cíli stanovenými strategií Evropa 2020 k dosažení „inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění“. Zpráva vyzdvihuje přínosy financování navrženého tak, aby vyhovovalo potřebám

rozvoje jednotlivých států a regionů, a zahajuje debatu o tom, jak může celkové uspořádání politiky soudržnosti zajistit, aby každý z fondů účinně přispíval k plnění cílů strategie Evropa 2020. Ve zprávě se tvrdí, že plánovací a řídicí cykly politiky soudržnosti by měly být přepracovány tak, aby zajišťovaly, že tyto cíle budou převedeny na investiční priority.

Za tímto účelem Komise navrhuje vytvořit ucelený strategický rámec, který by rozváděl priority, cíle a reformy potřebné k dosažení maximálního dopadu investic v rámci politiky soudržnosti. Podrobnosti o způsobu plnění těchto priorit, cílů a reforem by byly sjednány ve smlouvě mezi Komisí a členskými státy, která by stavěla na budoucích národních programech reforem. Jednalo by se o vytyčení jasných a měřitelných cílů a zdůraznění významu vnitrostátního koordinování finančních prostředků získávaných z různých zdrojů EU, aby bylo zajištěno účinné využití poskytovaných prostředků a dosaženo hmatatelných výsledků.

Další z předkládaných myšlenek je nabízet pobídky motivující k co nejúčinnějšímu a nejambicióznějšímu provádění programů soudržnosti. Určité procento finančních prostředků z politiky soudržnosti by mohlo být vyčleněno a poskytováno státním a regionálním orgánům podle kvality a pokroku jimi předkládaných programů. Zpráva nabízí i nápady na zjednodušení systému vyplácení financí snížením byrokratické zátěže a zlepšení hodnocení, výkonu a výsledků pomocí účinnějšího stanovování cílů.

Přehled vybraných návrhů legislativních aktů EU

Návrhy s dopadem na podnikatelské prostředí,
které jsou nebo byly předloženy ke konzultaci
zainteresovaných stran

- Zelená kniha – rámec EU pro správu a řízení společností
- Návrh směrnice o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB)
- Evropský přístup ke kolektivním žalobám
- Konzultace k legislativě upravující mezinárodní zasilatelství odpadu
- Konzultace k elektronické identifikaci
- Veřejná konzultace Evropské komise k budoucnosti systému DPH v Evropě

HK ČR, Praha
květen 2011



- Zelená kniha EK k financování výzkumu vývoje a inovací v EU
- Konzultace Evropské komise k modernizaci systému zadávání veřejných zakázek v EU
- Konzultace EK k systému ADR v zemích EU
- Zelená kniha o volném pohybu veřejných listin
- Konzultace k jednotnému evropskému bezplatnému číslu pro podniky
- Konzultace k energetické strategii do roku 2050
- Veřejná konzultace k budoucnosti finančních nástrojů EU
- Návrh Směrnice pro zaměstnávání sezónních pracovníků ze třetích zemí v EU a pro zaměstnávání pracovníků vysílaných v rámci nadnárodních společností ze třetích zemí do EU.
- Veřejná konzultace k Evropskému inovačnímu a technologickému institutu (EIT)
- Veřejná konzultace EK k Akčnímu plánu eHealth pro období 2012-2020

HK ČR, Praha
květen 2011



Zelená kniha – rámec EU pro správu a řízení společností

(5. 4. 2011 – 22. 7. 2011)

Evropská komise vydala Zelenou knihu - Rámec EU pro správu a řízení společností. Komise současně zahájila konzultace k této Zelené knize, která se týká řady otázek. Mezi ně patří například způsob, jak zlepšit různorodost a činnost správních rad, monitorování i prosazování stávajících vnitrostátních kodexů v oblasti správy a řízení podniků a způsob, jak zvýšit účast akcionářů.



Odkazy k tématu:

- **GREEN PAPER: The EU corporate governance framework:** http://ec.europa.eu/internal_market/company/docs/modern/com2011-164_en.pdf
- HK ČR [konzultaci](#) zpracovala na svém webu a čeká na připomínky (Pracovní termín: 16. 5. 2011)

Návrh směrnice o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB)

Evropská komise předložila 16. 3. 2011 návrh Společného konsolidovaného základu daně pro příjmy právnických osob (tzv. CCCTB). Jeho hlavním přínosem by mělo být použití jednotného výpočtu společného základu daně, čímž dojde ke značnému snížení nákladů na dodržování daňových předpisů. CCCTB také slibuje zjednodušit administrativu podávání daňového přiznání prostřednictvím jednoho správce daně v každé členské zemi, vyřešit problémy spojené s použitím transferových cen a přeshraničními ztrátami v rámci skupiny a dalších existujících překážek vnitřního trhu z pohledu daně z příjmů právnických osob (dvojití zdanění zisků dceřiných společností a zdanění přeshraničních fúzí a akvizic). I přes uvedené přínosy nemá CCCTB dostatečnou podporu členských států, a proto se jeho použití navrhuje jako možnost, nikoli jako povinnost (28. režim). Princip dobrovolnosti společností umožní rozhodnout se, zda CCCTB uplatní nebo se nadále budou řídit národní legislativou.

**Odkazy k tématu:**

- http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/company_tax/common_tax_base/com_2011_121_cs.pdf
- HK ČR společně s EUROCHAMBRES a UEAPME připravují stanovisko k návrhu.

Evropský přístup ke kolektivním žalobám

(4. 2. 2011 – 30. 4. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci k přístupu ke kolektivním žalobám v EU. Cílem této konzultace bylo vyvolat debatu dotčených subjektů, jakým způsobem by bylo možné uspořádat nově vznikající systém kolektivních žalob v EU. Občané EU a podniky v EU by měli mít možnost podniknout právní kroky, jsou-li poškozeni v důsledku porušení jakéhokoliv právního předpisu EU, jež zakládá hmotná práva. Pokud jsou občané a podniky poškozeni stejným protiprávním jednáním stejné společnosti, tak by spojení jejich nároků v jedno řízení o hromadné žalobě nebo umožnění, aby byl spojený nárok uplatňován subjektem hájícím zájmy jednotlivců nebo orgánem jednajícím ve veřejném zájmu, mohlo celý proces zjednodušit a snížit jeho náklady. Komise proto zkoumala názory široké veřejnosti na tuto problematiku a žádala o zprostředkování jejich připomínek k tomuto tématu.

**Odkazy k tématu:**

- http://ec.europa.eu/competition/consultations/2011_collective_redress/cs.pdf
- HK ČR se podílela na zpracování stanoviska prostřednictvím EUROCHAMBRES.

Konzultace k legislativě upravující mezinárodní zasilatelství odpadu (25. 1. 2011 - 12. 4. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci k legislativě upravující mezinárodní zasilatelství odpadu.



Odkazy k tématu:

- <http://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/reports.htm>
- HK ČR zpracovala odpovědi na otázky uvedené v konzultačním dotazníku a zaslala je přímo Komisi

Konzultace k elektronické identifikaci (do 15. 4. 2011)

Evropská komise zpracovala v rámci strategie Digitální agenda veřejnou konzultaci k elektronické identifikaci a jejím formám.



Odkazy k tématu:

- http://ec.europa.eu/information_society/activities/egovernment/index_en.htm
- HK ČR Prostřednictvím EUROCHAMBRES zaslala stanovisko k návrhu týkajícímu se elektronických podpisů.

Veřejná konzultace Evropské komise k budoucnosti systému DPH v Evropě (1. 12. 2010 – 31. 5. 2011)

Evropská Komise vypsal veřejnou konzultaci na téma daně z přidané hodnoty. Výsledkem této konzultace by mělo být zlepšení systému DPH ve státech Evropské Unie. Ten by se dle Komise měl stát stabilnější, modernější, jednodušší, pevnější a účinnější. Těžit by z toho měly hlavně MSP a občané členských států.

Komise chce především shromáždit názory na problémy, které v oblasti DPH existují. Komise plánuje systém modernizovat především z důvodu jeho zastaralosti. DPH byla v EU zavedena před více než 40 lety a složitost současného systému vytváří velké náklady a zátěž pro poplatníky a překážky na vnitřním trhu.



Odkazy k tématu:

- [http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/consultations/tax/future_vat/com\(2010\)695_cs.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/consultations/tax/future_vat/com(2010)695_cs.pdf)
- HK ČR se podílí na zpracování stanoviska UEAPME.

Zelená kniha EK k financování výzkumu vývoje a inovací v EU (do 20. 5. 2011)

Evropská komise vypsal veřejnou konzultaci k financování výzkumu vývoje a inovací v EU. Cílem této konzultace je vyvolat debatu dotčených subjektů, jak financovat evropský výzkum a inovace. Zároveň tato kniha podle Evropské komise otevírá řadu otázek o tom, jak by mělo financování výzkumu a inovací z rozpočtu EU fungovat v dalších letech. Komise proto zkoumá i názory podnikatelů na tuto problematiku a žádá o zprostředkování jejich připomínek k tomuto tématu. Celá problematika je nastíněna prostřednictvím přiložené Zelené knihy, kde jsou uvedeny i otázky k diskusi.



Odkazy k tématu:

- http://ec.europa.eu/research/csfri/pdf/com_2011_0048_csf_green_paper_cs.pdf
- HK ČR zpracovala pozici k tomuto dokumentu a zaslala ji na MPO, HK ČR se dále podílí na zpracování stanoviska EUROCHAMBRES a UEAPME

Konzultace Evropské komise k modernizaci systému zadávání veřejných zakázek v EU (27. 1. 2011 – 18. 4. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci o modernizaci evropského trhu veřejných zakázek. Cílem této konzultace bylo vyvolat debatu dotčených subjektů týkající se modernizace pravidel, nástrojů a metod, které umožní lepší nastavení systému zadávání veřejných zakázek v EU. Nastavená opatření by pak měla vést k co nejpružnějšímu a nejefektivnějšímu systému zadávání veřejných zakázek. Komise proto zkoumala názory podnikatelů na tuto problematiku a žádala o zprostředkování jejich připomínek k tomuto tématu. Celá problematika je nastíněna prostřednictvím Zelené knihy.



Odkazy k tématu::

- <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:D-KEY=556316:EN:NOT>
- HK ČR se podílela na zpracování [stanoviska UEAPME](#) a [stanoviska EUROCHAMBRES](#).

Konzultace EK k systému ADR v zemích EU (18. 1. 2011 – 15. 3. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci k systémům ADR v jednotlivých zemích EU. Cílem této konzultace bylo analyzovat stávající systémy ADR v zemích EU a identifikovat zda by bylo možné vytvořit jednotná pravidla pro fungování ADR v rámci EU.



Odkazy k tématu::

- http://ec.europa.eu/dgs/health_consumer/dgs_consultations/ca/docs/adr_consultation_paper_18012011_cs.pdf
- HK ČR navrhla [poziční dokument EUROCHAMBRES](#), který byl následně přijat.

Zelená kniha o volném pohybu veřejných listin (do 10. 5. 2011)

Evropská komise vypsal veřejnou konzultaci k Zelené knize s názvem: Méně správních úkonů pro občany: Podpora volného pohybu veřejných listin a uznávání účinků dokladů osvědčujících osobní stav.



Odkazy k tématu::

- <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0747:-FIN:CS:PDF>
- HK ČR zpracovala pozici k tomuto dokumentu a zaslala ji na MSP, podílela se dále na zpracování stanoviska UEAPME.

Konzultace k jednotnému evropskému bezplatnému číslu pro podniky (do 18. 2. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci, v níž se podniků, spotřebitelů, telekomunikačních operátorů a veřejných orgánů ptá, zda by považovali za výhodné, kdyby podniky mohly ve všech členských státech EU používat stejné číslo. Díky němu by podniky z EU mohly své produkty a služby snáze nabízet v přeshraničním měřítku. Spotřebitelům by zase bez ohledu na to, v jakém členském státě se nachází, usnadnila přístup k poprodejním a zákaznickým službám. Tato celoevropská čísla by mohla posílit přístup podnikatelů i spotřebitelů jednotný evropský trh. Konzultace pomůže Komisi posoudit poptávku trhu po celoevropských telefonních číslech pro podniky a případně navrhnout iniciativy na jejich zavedení.



Odkazy k tématu::

- http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/doc/library/public_consult/numb_harm/study.pdf

Konzultace k energetické strategii do roku 2050 (20. 12. 2010 – 7. 3. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci s otázkami týkajícími se přístupu ke strategii nízkouhlíkové ekonomiky do roku 2050.



Odkazy k tématu::

- http://ec.europa.eu/clima/consultations/0005/background_info_en.pdf

Veřejná konzultace k budoucnosti finančních nástrojů EU (29. 11. 2010 – 31. 1. 2011)

Evropská komise zpracovala veřejnou konzultaci na téma budoucnost finančních nástrojů vnější spolupráce EU s názvem „What funding for EU external action after 2013?“. Výstupy této konzultace poslouží Evropské komisi jako jeden z důležitých podkladů pro vypracování série legislativních návrhů, které určí podobu jednotlivých finančních nástrojů vnější spolupráce v rámci nového víceletého finančního rámce EU po roce 2013.



Odkazy k tématu::

- http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/EU_external_action_2013_background_paper.pdf

Návrh Směrnice pro zaměstnávání sezónních pracovníků ze třetích zemí v EU a pro zaměstnávání pracovníků vysílaných v rámci nadnárodních společností ze třetích zemí do EU

Jedná se o návrh na zjednodušení zaměstnávání sezónních pracovníků ze třetích zemí v Evropské unii. Pracovníci by měli získat pobytovou a pracovní kartu na období nejdéle 6 měsíců za kalendářní rok. Mělo by jim být umožněno pracovat v EU opakovaně. Druhý návrh Směrnice se týká usnadnění vysílání tzv. intrakorporátních zaměstnanců nadnárodních firem ze třetích zemí se sídlem v EU.

**Odkazy k tématu::**

- <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52010P-C0379:EN:NOT>
- <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0378:FIN:EN:PDF>
- HK ČR se podílela na vypracování [stanoviska UEAPME](#).

Veřejná konzultaci k Evropskému inovačnímu a technologickému institutu (EIT)

(14. 4 2011 – 30. 6. 2011)

Komise zahájila veřejnou konzultaci ke strategii Evropského inovačního a technologického institutu (EIT). Přípomínky lze zasílat do 30. června. Na základě výsledků tohoto procesu předloží Komise do prosince 2011 strategický program inovací. EIT je postaven na spolupráci mezi vysokými školami, výzkumnými organizacemi a podniky. Komise si chce před dokončením návrhu budoucí strategie vyslechnout názory svých partnerských subjektů, aby bylo možno navázat na zkušenosti získané v první fázi fungování institutu a připravit cestu pro jeho expanzi. EIT má jedno správní ústředí (v Budapešti), ale působí v 16 lokalitách po celé Evropě, od Barcelony až po Stockholm, prostřednictvím přeshraničních partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, která se nazývají „znalostní a inovační společenství“ (knowledge and innovation communities – KIC). Tato společenství sdružují špičkové vysokoškolské instituce, výzkumná centra a podniky. Dosud byla vytvořena tři společenství, která se zaměřují na udržitelnou energii (InnoEnergy KIC), změnu klimatu (Climate KIC) a informační a komunikační společnost (EIT ICT Labs).

**Odkazy k tématu::**

- <http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=OPCEITSIA>
- **Zelená kniha Komise ke společnému strategickému rámci pro financování výzkumu a inovací v EU:** http://ec.europa.eu/research/csfri/pdf/com_2011_0048_csf_green_paper_cs.pdf#view=fit&pagemode=none

Veřejná konzultace EK k Akčnímu plánu eHealth pro období 2012-2020

(31. 3. 2011 – 25. 5. 2011)

Využíváním komunikačních a informačních technologií (ICT) v oblasti zdravotnictví se Evropská komise zabývá přes dvacet let. V roce 2004 se Komise rozhodla tyto aktivity systematizovat a vydala Sdělení Akční plán pro evropský eHealth (e-zdravotnictví). E-zdravotnictvím se zabývají dvě vlajkové lodi Strategie 2020, a to Digitální agenda pro Evropu a Unie inovací. Cílem Komise je zabezpečit udržitelnou zdravotní starostlivost a podporu ICT pro důstojný a nezávislý život. V rámci Unie inovací bude v tomto roce spuštěn pilotní projekt evropského inovačního partnerství pro aktivní a zdravé stárnutí. Konzultace potrvá osm týdnů a široká veřejnost se do ní může zapojit do 25. května 2011.



Odkazy k tématu::

- **EK DG INFSO: e-Health Action Plan 2012-2020 public consultation:** http://ec.europa.eu/information_society/activities/health/ehealth_ap_consultation/index_en.htm
- **Sdělení EK: e-Health - making healthcare better for European citizens: An action plan:** <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0356:FIN:EN:PDF>



CD – Seznam příloh

- **P1: Plné verze textů**
 - Analýza růstu.pdf
 - Euro plus pact EN.pdf
 - Evropa 2020.pdf
 - Monti_report_final_10_05_2010_cs.pdf
 - Přezkum SBA.pdf
 - Single Market Act.pdf
 - Vzájemné hodnocení plnění směrnice o službách.pdf
 - Závěry 5. kohezní zprávy.pdf
- **P2: Stanoviska HK ČR k legislativním návrhům**
 - Odpovědi HK ČR na otázky Zelené knihy o volném pohybu veřejných listin ČJ.pdf
 - Pozice HK ČR k Zelené knize o volném pohybu veřejných listin AJ.pdf
 - Pozice HK ČR ke konzultaci k energetické strategii do roku 2050 ČJ.pdf
 - Stanovisko HK ČR k otázkám ZK Financování výzkumu a inovací v EU ČJ.pdf
 - Stanovisko HK ČR k SMA (CS).pdf
 - Stanovisko HK ČR k zelené knize o budoucnosti DPH v Evropě (CS).pdf
 - Stanovisko HK ČR ke konzultaci k vnitropodnikovému pohybu zaměstnanců ze třetích zemí AJ.pdf
- **P3: BONUS**
 - Národní program reforem České republiky 2011.docx
 - Prezentace MPO – Strategie konkurenceschopnosti ČR
 - Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky (plný text)
 - Prezentace Hospodářské komory České republiky

HK ČR, Praha
květen 2011





Hospodářská komora České republiky

Freyova 27/82, 190 00 Praha 9 – Vysočany
T: +420 266 721 300, F: +420 266 721 690
e-mail: office@komora.cz, www.komora.cz

